

## Decreto n. 1

del 08/01/2024

**Oggetto:** Piano di Assetto del Territorio del Comune di Loreo. Ratifica ai sensi dell'art. 15 L.R. 11/2004

Il Presidente della Provincia

PREMESSO che il Comune di Loreo ha redatto il Piano di assetto del Territorio con modalità concertata ex art. 15 L.R. 11/2004 con la Provincia di Rovigo, secondo con un'articolata sequenza di atti e vicende, determinate prevalentemente dall'avvicinarsi, anche nel corso del procedimento di nuove disposizioni di legge, che hanno parzialmente mutato le competenze e introdotto nel panorama urbanistico nuovi concetti e valori cui il PAT deve dare peculiari risposte;

ATTESO che, sintetizzando l'iter amministrativo analiticamente esposto nel verbale di conferenza di servizi decisoria del 28/7/2023 tra il Comune di Loreo e la Provincia, atto da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente decreto:

- in data 06/02/2013, con DGC n. 20, il Comune approvava il Documento Preliminare e il Rapporto Ambientale Preliminare, mentre con Deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 08/04/17, approvava uno schema di Accordo di copianificazione con la sola Provincia di Rovigo, in sostituzione del precedente accordo che vedeva la partecipazione anche della Regione Veneto;
- in data 04/05/17, con Decreto del Presidente n. 64, la Provincia di Rovigo ha approvato il suddetto schema di Accordo di copianificazione, il quale, nel mese di maggio 2017, è stato sottoscritto digitalmente fra le parti;
- la Regione Veneto, sulla base della DGR 668/2018 ha assegnato al Comune di Loreo la quantità di suolo consumabile nella misura di 15,04 Ha, di cui il PAT ha debitamente tenuto conto nella sua prima stesura;
- conclusa la redazione in copianificazione, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 10/04/2019, il Piano veniva adottato, unitamente al rapporto ambientale redatto secondo il parere VAS n. 119/2012, cui facevano seguito le formalità di rito;
- in seguito all'approvazione della variante al PTRC (DGR n. 62 del 30/06/2020) è mutato lo *status* giuridico della vasta porzione di Area Industriale Attrezzata insistente nel territorio di Loreo;
- l'AIA summenzionata è un territorio destinato ex L.R. 33/1977 ad insediamenti produttivi da attuarsi tramite PIP dall'omonimo Consorzio di Comuni, con finalità di promozione, riequilibrio e di sviluppo territoriale, peraltro deputato a svolgere un servizio almeno per tutto il basso polesine, tanto che lo stesso PTCP lo individua

quale Ambito di Sviluppo e Centro Intermodale Principale del Corridoio della logistica;

- si è posta pertanto la necessità, da un lato di consentire un potenziale sviluppo dell’AIA, con conseguente assegnazione specifica di un quantitativo di consumo di suolo all’ambito di sviluppo di livello provinciale, dall’altro di ridefinire la quantità di consumo di suolo assegnata al Comune di Loreo per il soddisfacimento delle esigenze di insediamento di livello strettamente locale;
- in esito a specifica istanza (prot. n. 3013 del 18/3/2022) presentata congiuntamente da Provincia e Comune, la Regione ha assegnato al Comune di Loreo la quantità di (“riserva” di) suolo consumabile, secondo le disposizioni contenute nella DGR n.1911 del 17/12/2019, pari a 94,84 Ha, con corrispondente ridefinizione della quantità di suolo assegnata *ex* DGR 668/2018 in 9,5 ettari (provvedimento di Giunta n.609 del 20/05/2022);
- per conseguenza, essendo necessario modificare gli artt. 16 e 32 delle Norme Tecniche, la Relazione illustrativa e la tavola 4 del PAT, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 25/7/2022, esso è stato riadottato *in parte qua*, provvedendo indi al deposito e alla regolare pubblicazione delle parti modificate;
- nel termine previsto dalla legge sono pervenute al Comune n. 2 osservazioni – allegate quale parte integrante e sostanziale del verbale della conferenza di servizi - sostanzialmente identiche tra loro salvo che per il proponente, le quali sono state sinteticamente ricondotte a n. 4 punti di richiesta, e sulle quali Comune (DCC n. 11 del 13/4/2023) e Provincia hanno espresso la rispettiva proposta di controdeduzione, per deliberarne l’esito in sede di Conferenza;

#### RICHIAMATI

- la Legge Regionale 23 Aprile 2004, n. 11 "Norme per il Governo del Territorio", con particolare riguardo agli artt. 14, 15 e 48;
- le Leggi Regionali 6 giugno 2017, n.14 e 4 aprile 2019, n.14;
- gli "Atti di indirizzo ai sensi dell'art. 50 della Legge Regionale 23 Aprile 2004 n. 11 “Norme per il Governo del Territorio” approvati con Deliberazione di Giunta Regionale n. 3178 del 08 ottobre 2004 e successive modifiche;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 668 del 15.05.2018;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 545 del 9.5.2022;

#### PRECISATO che:

- per effetto dell'approvazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale della Provincia di Rovigo (DGR n. 683 del 17/04/2012), è intervenuto il trasferimento delle competenze in materia urbanistica alla Provincia, ivi compresa quella di approvare i PAT;
- allorché il Piano sia stato copianificato, l’approvazione discende dal consenso di Provincia e Comune espresso in conferenza di servizi, con successiva ratifica da parte del Presidente della Provincia;

DATO ATTO che:

- in data 28.7.2023 si è tenuta presso gli uffici provinciali di V.Le della Pace, n. 5, la conferenza di servizi convocata con nota prot. n. 15961 del 6.7.2023 per l'approvazione del PAT, previa decisione sulle osservazioni pervenute;
- sul progetto di piano sono stati resi i pareri e i nullaosta del Genio Civile della Regione Veneto (prot. 135022 del 04/04/2019), del Consorzio di Bonifica Delta del Po (prot. 2537 del 03/04/2019) e del Consorzio di Bonifica Adige Po (prot. 34987 del 01/04/2019), della Commissione Regionale VAS (n. 153 del 01/07/2021), della Dir. Urbanistica regionale per la validazione del Quadro Conoscitivo (Decreto n. 146 del 26/08/2021);

RICHIAMATI in estrema sintesi gli esiti della conferenza di servizi del 28.7.2023 - per la completezza ed esaustività dei quali, anche sotto il profilo motivazionale, si rinvia al relativo verbale - che, in ordine alle osservazioni pervenute, ne ha accolto il punto n. 2, con conseguente stralcio dall'art. 16, comma 2, NT, dell'intero periodo "*A tal fine le aree potranno essere oggetto di specifici Accordi ai sensi dell'art. 6 della LR 11/2004 estesi a tutta o a parte dell'area individuata, ove ciò sia compatibile con la natura dello strumento urbanistico*"; rispetto al parere VAS 153/2021 si impone la materiale integrazione del PAT con le relative prescrizioni;

RITENUTO pertanto, di far proprie le conclusioni della conferenza di servizi del 28.7.2023 anche in merito alle prescrizioni imposte dal parere di compatibilità idraulica (*lett. d*)), le quali, tuttavia, afferendo a piani di livello differente dal PAT, quali il PI e i PUA, devono ad esso esser rivolte;

ATTESO che con nota prot. n. 24162 del 24.10.2023 il Comune ha trasmesso i seguenti elaborati

- Dichiarazione di sintesi
- Elab. 22 Dichiarazione di NON Necessità di Valutazione di incidenza
- Elab. 26 V.A.S. Rapporto ambientale
- Elab. 26 All. A1 – Sintesi non tecnica
- Elab. 26 All. A2 – VAS - Quadro di riferimento Ambientale: Ambiente Aria
- Elab. 26 All. A3 – VAS - Quadro Ambientale di riferimento per la trasformazione del territorio: Ambiente Acqua
- Elab. 26 All. A4 – VAS - Quadro Ambientale di riferimento: Ambiente Suolo e Paesaggio
- Elab. 26 All. A5 – VAS - Uso attuale del territorio – Scelte di Piano
- Elab. 26 All. A6 – VAS - Uso attuale del territorio - Comuni contermini
- Elab. 28 Norme Tecniche
- Elab. 30 Tav. 1 Carta dei vincoli e della pianificazione territoriale

i quali, salva la precisazione sottostante, rappresentano gli elaborati di piano modificati a seguito dell'approvazione avvenuta in conferenza di servizi del 28.7.2023, in particolare dei punti *a)*, *c)*, secondo quanto esplicitato al punto *e)* del relativo verbale;

PRECISATO che gli elaborati cartografici "E. 26 All. A5 – VAS - Uso attuale del territorio – Scelte di Piano" ed "E. 26 All. A6 – VAS - Uso attuale del territorio - Comuni contermini"

sono stati trasmessi dal Comune alla Commissione regionale VAS quale integrazione a seguito della richiesta prot. reg. n. 247705 del 14.6.2019 "al fine di acquisire il parere da parte della Commissione regionale per la VAS" e, pertanto, debbono intendersi quali documenti istruttori, allo stato assorbiti dal parere VAS 153/2021, sicché non fanno parte degli elaborati di piano;

VALUTATO che, salvo i suddetti elaborati 26 All.5 e 26 All.6, quelli trasmessi con nota prot. n. 24162 del 24.10.2023 contengono esclusivamente e in modo adeguato le modifiche conseguenti ai punti a) e c) decisi in conferenza di servizi del 28.7.2023, modifiche illustrate nel documento "Dichiarazione di sintesi" altresì allegato alla suddetta nota e con la presente introdotto fra i documenti di piano, mentre per le parti rimanenti il PAT di Loreo è rappresentato dagli elaborati già completi e licenziati dalla suddetta Conferenza, e allegati al relativo verbale;

CONSIDERATO, pertanto, che in tal modo il PAT di Loreo è formato da un compendio unitario, coerente e coordinato, di agevole e immediata consultazione, formato dall'insieme di elaborati adottati nel 2019 (DCC 13/2019), nel 2022 (DCC 25/2022) e adeguati secondo la decisione del citato verbale di conferenza di servizi del 28.7.2023 con le precisazioni sopra esplicitate, di cui all'elenco (in cui per chiarezza vengono evidenziati i documenti da ultimo materialmente aggiornati e trasmessi con nota prot. n. 24162/2023):

- Elab. 01 Tav. 1.1 Temi del PTRC - Regione Veneto
- Elab. 02 Tav. 1.2 Temi del Piano del Parco del Delta del Po Veneto
- Elab. 03 Tav. 2.1 Temi del PTCP - Provincia di Rovigo
- Elab. 04 Tav. 3.1 Cartografia storica – Kriegskarte (1804)
- Elab. 05 Tav. 3.2 Ortofoto scala 1:10.000
- Elab. 06 Tav. 3.3 Aggiornamento Carta Tecnica Regionale scala 1:10.000
- Elab. 07 Tav. 4.1 Stradario scala 1:10.000
- Elab. 08 Tav. 5.1 Stato di attuazione del PRG vigente scala 1:10.000
- Elab. 09 Tav. 5.2 Stato di attuazione delle aree a standard scala 1:10.000
- Elab. 10 Tav. 5.3 Mosaico urbanistico dei Comuni contermini scala 1:15.000
- Elab. 11 Tav. 6.1 Carta geomorfologica scala 1:10.000
- Elab. 12 Tav. 6.2 Carta geolitologica scala 1:10.000
- Elab. 13 Tav. 6.3 Carta idrogeologica - acque superficiali e sotterranee scala 1:10.000
- Elab. 14 Tav. 7.1 Uso del suolo scala 1:10.000
- Elab. 15 Tav. 7.2 Superficie Agricola Utilizzata (SAU) scala 1:10.000
- Elab. 16 Tav. 7.3 Tipo e capacità d'uso dei suoli scala 1:10.000
- Elab. 17 Tav. 7.4 Componenti del paesaggio rurale scala 1:10.000
- Elab. 18 Tav. 7.5 Ambiti di pregio ecologici scala 1:10.000
- Elab. 18bis Tav. 7.6 Elementi Produttivi Strutturali - scala 1:10.000
- Elab. 19 Tav. 8.1 Quadro socio-economico
- Elab. 20 Dossier Partecipazione
- Elab. 21 Rapporto sulla struttura dati e informazioni
- **Elab. 22 Relazione Tecnica – Dichiarazione di Non Necessità di Valutazione di Incidenza**
  - ◆ All. A1 – Carta di sovrapposizione delle azioni di Piano con i Siti Rete Natura 2000 scala 1:10.000
- Elab. 23 Relazione geologica
- Elab. 24 Relazione agronomica
- Elab. 25 Valutazione di Compatibilità idraulica – Relazione
  - ◆ All. A – Bacini e sottobacini idraulici scala 1:10.000
  - ◆ All. B – Aree interessate da condizioni di criticità idraulica scala 1:10.000
  - ◆ All. C – Azioni del PAT e ambiti a criticità idraulica scala 1:10.000
- **Elab. 26 Rapporto ambientale**
  - ◆ All. A1 – Sintesi non tecnica
  - ◆ All. A2 – Quadro di riferimento Ambientale: Ambiente Aria
  - ◆ All. A3 – Quadro di riferimento Ambientale: Ambiente Acqua e Suolo
  - ◆ All. A4 – Quadro di riferimento Ambientale: Ambiente Suolo e Paesaggio

- Elab. 27 Relazione illustrativa
- **Elab. 28 Norme Tecniche**
- Elab. 29 Tav. 0 Carta degli Schemi Direttori scala 1:10.000
- **Elab. 30 Tav. 1 Carta dei vincoli e della pianificazione territoriale scala 1:10.000**
- Elab. 31 Tav. 2 Carta delle invarianti scala 1:10.000
- Elab. 32 Tav. 3 Carta delle fragilità scala 1:10.000
- Elab. 33 Tav. 4 Carta della Trasformabilità scala 1:10.000
- Elab. 34 DVD Quadro Conoscitivo
- **Dichiarazione di sintesi**

i quali sono parte integrante e sostanziale del presente atto, ancorché per ragioni strettamente tecnologiche non vengano ad esso materialmente allegati, ma siano materialmente reperibili sia presso i competenti uffici della Provincia, sia nel relativo sito internet;

RICHIAMATO l'art. 15, commi 6 e 7, della L.R. 11/2004 a mente del quale, in seguito all'approvazione del Piano da parte della conferenza di servizi, interviene la ratifica della Provincia e, a cura di quest'ultima, la pubblicazione sul Bur della decisione e della ratifica stessa;

RITENUTO, pertanto, di ratificare la decisione della conferenza di servizi del 28.7.2023 tra il Comune di Loreo e la Provincia, con cui s'è approvato il Piano di Assetto del Territorio redatto con modalità concertata e, per l'effetto, di disporre la pubblicazione sul Bur, dalla quale decorreranno i 15 giorni per l'acquisizione di efficacia del piano medesimo;

DATO ATTO che la mole sia degli atti, che degli allegati, nonché il relativo formato, impongono di pubblicare il solo dispositivo della presente ratifica, ivi fornendo al contempo l'indirizzo dell'apposito spazio nel sito internet provinciale ove reperire tutto il materiale relativo al PAT e al procedimento amministrativo per la sua formazione, ravvisando che ciò integri perfettamente gli obiettivi e la *ratio* della norma;

RICHIAMATI il Testo Unico degli Enti Locali D. Lgs. 267/2000 e la L. 56/2014;

VISTO il parere di regolarità tecnica, espresso dal Dirigente competente, allegato al presente decreto;

CON l'assistenza giuridico amministrativa del Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97, comma 2 del d.lgs. n. 267/2000;

decreta

- 1) di considerare quanto riportato nelle premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di RATIFICARE la decisione della conferenza di servizi tra la Provincia e il Comune di Loreo, assunta il 28.7.2023, la quale APPROVA il PAT di Loreo, per i motivi e le indicazioni espressi nel relativo verbale - parte integrante e sostanziale del presente provvedimento - secondo quanto previsto dall'art. 15, comma 6, della L.R. 11/2004;
- 3) di accertare che gli elaborati prodotti dal Comune con nota prot. n. 24162 del 24.10.2023 ottemperano alle indicazioni deliberate nella conferenza di servizi (*lettere a), c) ed e)* del



- verbale) di cui al punto precedente, per cui il PAT, risulta formato dagli elaborati elencati nel preambolo quali parte integrante e sostanziale del decreto stesso;
- 4) di demandare al Piano degli Interventi e ai Piani Urbanistici Attuativi del Comune di Loreo gli adempimenti e le prescrizioni di natura idraulica indicate alla *lett. d)* del verbale di conferenza di servizi del 28.7.2023, in quanto afferenti al livello operativo-attuativo;
  - 5) di incaricare il Dirigente dell'Area Lavori Pubblici di dar corso alla pubblicazione per estratto del presente atto sul BUR, indicando fin d'ora l'apposito spazio del sito internet della Provincia di Rovigo ove contestualmente verranno inseriti il verbale di conferenza di servizi del 28.7.2023, la sua ratifica e i relativi allegati, con particolare riguardo agli elaborati costituenti il PAT adeguati all'atto di approvazione:  
<https://myportal-pro.regione.veneto.it/dettaglio?contentId=5efc93320b197e015040d1ca&type=content>
  - 6) di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del Bilancio provinciale.

il Presidente della Provincia  
– Avv. Enrico Ferrarese –

**Allegati:** - Verbale conferenza dei servizi  
(impronta: 98E998EFAA66118F6E8CD73CE585FC73DA0AE2C9FFFA5D110D6AB36A52DFD6EC)

Ferrarese Enrico

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del D.Lgs n.82/2005.